



GVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

2607
08/10/2007

Biroul permanent al Senatului
Bp 396/12.10.2007

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 35/2007 privind creșterea siguranței în unitățile de învățământ, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 165 din 08 martie 2007, inițiată de un grup de 15 deputați din Grupul parlamentar al PC (Bp. 396/2007).*

I. Principalele reglementări

Această inițiativă legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea *Legii nr. 35/2007 privind creșterea siguranței în unitățile de învățământ*, în sensul „*reglementării situației existente la nivelul unităților de învățământ din România prin înființarea în cadrul acestora a unor posturi ale jandarmeriei*”.

Necesitatea instituirii unor asemenea măsuri reiese, conform *Expunerii de motive*, „*din lipsa de autoritate și gestiunea precară a cazurilor de violență a persoanelor însărcinate cu păstrarea ordinii și siguranței în școli*”.

Astfel, se apreciază că înființarea unor posturi ale jandarmeriei în unitățile de învățământ, în funcție de nevoile unități respective, va elimina fenomenul violenței școlare și va aduce un plus de siguranță.

II. Propuneri și observații

1. Apreciem ca fiind insuficient argumentat în *Expunerea de motive comandamentul social*, raportat la faptul că noua reglementare este de curând introdusă. Considerăm că ar fi trebuit efectuată o evaluare a fenomenului ante și post intrare în vigoare a reglementării, pentru a se analiza progresele/regresele.

Legea nr. 35/2007 nu ar trebui modificată înainte de realizarea unei evaluări detaliate a modului de aplicare a regulilor ce au fost consacrate prin acest act normativ. Evidențiem că, pentru optimizarea premiselor necesare în vederea realizării dezideratului privind asigurarea siguranței în unitățile de învățământ, ar trebui avute în vedere soluții de eficientizare a activității autorităților/structurilor de specialitate care sunt deja investite cu atribuții în legătură cu materia în discuție, evitându-se suprapunerea competențelor între mai multe autorități.

2. Din *Expunerea de motive* lipsește și argumentarea soluției introducerii Jandarmeriei Române între structurile competente să coordoneze activități specifice ce trebuie îndeplinite pentru asigurarea siguranței în unitățile de învățământ, raportat la faptul că există deja două categorii de forțe abilitate în domeniu: *Poliția Română* (Legea nr. 218/2002 și Legea nr. 35/2007), respectiv *Poliția Comunitară* (Legea nr. 371/2004). În aceste condiții, trebuiau invocate eventualele lacune de competență ale acestor forțe, raportat la cele ale Jandarmeriei, care să justifice introducerea acesteia din urmă în mecanismul de referință.

Pe de altă parte, în condițiile existenței a trei categorii de forțe, se impunea realizarea unei delimitări a competențelor acestora care să asigure complementaritate și integralitate activităților desfășurate, de fiecare dintre acestea, în scopul realizării obiectivelor propuse.

Soluția de angajare în astfel de misiuni a Jandarmeriei, prin prisma statutului acesteia (forța militarizată) și a specificului misiunilor ce-i sunt date în competență (intervenție pentru restabilirea liniștii publice, în situații ce impun utilizarea forței militare, înarmate) este criticabilă raportată la modalitățile de manifestare a fenomenului a cărui prevenire și combatere se are în vedere.

Precizăm că în situații de natura celor care impun exercitarea actualelor competențe legale ale Jandarmeriei, aceasta intervine potrivit

Legii nr. 550/2004 privind organizarea și funcționarea Jandarmeriei Române, ceea ce face ca soluția propusă să fie, în mare parte, redundantă.

3. Inițiatorii propunerii legislative nu precizează sursele financiare necesare aplicării măsurilor propuse, încălcându-se astfel dispoziția art. 138 alin. (5) din Constituția României, care prevede că „*Nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare*”.

În același sens art. 15 alin. (1) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice prevede că „*În cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, trebuie să se prevadă și mijloacele necesare pentru acoperirea minusului de venituri sau creșterea cheltuielilor*”.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,



Călin POPESCU - TĂRICEANU

Domnului senator **Nicolae VĂCĂROIU**

Președintele Senatului